

รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

สถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน)

ส่วนพัสดุสถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน) ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จากข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง ทุกวิธีการ จำนวน 3 วิธี ที่ดำเนินการโดยส่วนพัสดุ เพื่อให้เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ที่กำหนดให้ส่วนราชการวิเคราะห์ร้อยละของจำนวนโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง และร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ทั้งนี้เพื่อเป็นข้อมูลในการวางแผนจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณต่อไป

ส่วนพัสดุได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามโครงการงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2562 เรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานผลการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้างฉบับนี้ ประกอบด้วยผลการวิเคราะห์เชิงปริมาณ ปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัดในการจัดซื้อจัดจ้าง การประหยัดงบประมาณ แนวทางปรับปรุงประสิทธิภาพของการจัดหาพัสดุ เพื่อนำไปใช้ในปีงบประมาณถัดไป โดยมีประเด็นเสนอพิจารณา ดังนี้

1. ผลการดำเนินการในภาพรวม

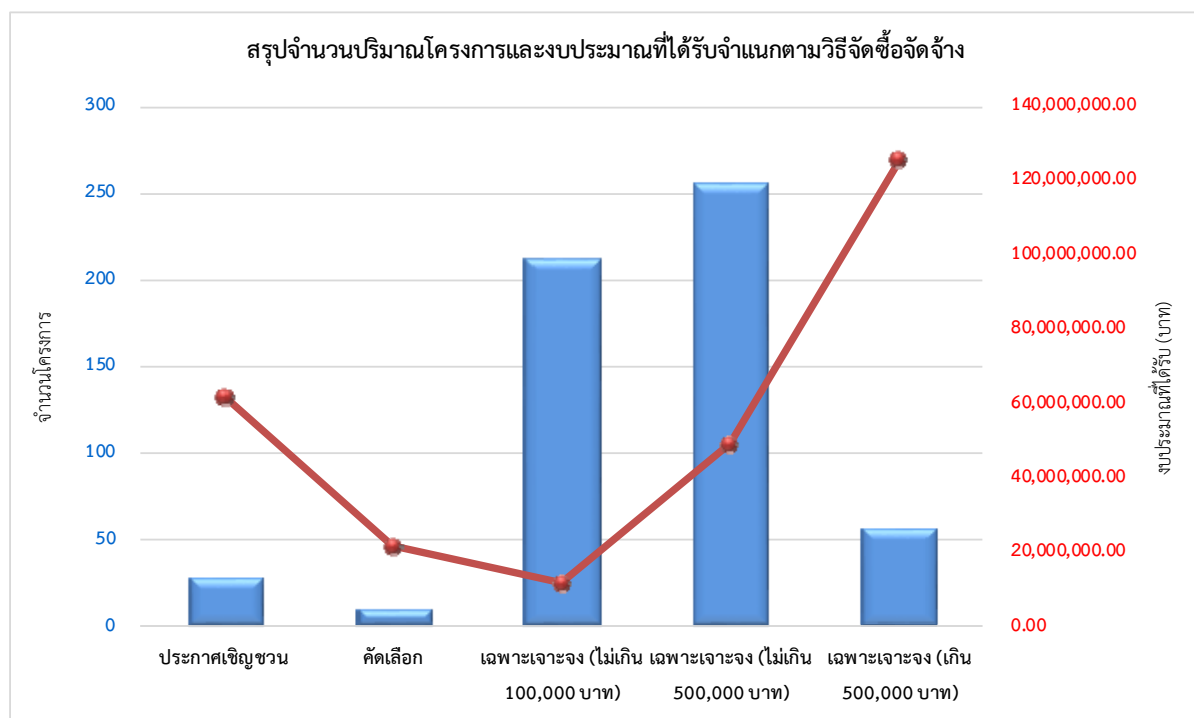
ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2562 สถาบันฯ มีการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมดจำนวน 561 โครงการ เป็นจำนวนเงินงบประมาณทั้งสิ้น 269,587,574.46 บาท (สองร้อยหกสิบเก้าล้านห้าแสนแปดหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเจ็ดสิบสี่บาทสี่สิบหกสตางค์) และได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามโครงการดังกล่าวเสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้ว 100% จึงขอรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 (รายละเอียดตามเอกสารแนบ 1) และมีรายละเอียดสรุปตามตาราง ดังนี้

ตารางสรุปผลการดำเนินการในภาพรวม

ลำดับ	วิธีจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวน (โครงการ)	คิดเป็นร้อยละของ ปริมาณ โครงการ	งบประมาณที่ได้รับ (บาท)	คิดเป็นร้อยละของ งบประมาณ ที่ได้รับ ทั้งหมด	งบประมาณที่ใช้ จริง (บาท)	คิดเป็นร้อยละของ งบประมาณ ที่ใช้จริง ทั้งหมด	งบประมาณที่ ประหยัดได้ (บาท)	คิดเป็นร้อยละของ งบประมาณ ที่ประหยัด ได้ทั้งหมด	ดำเนินการ เสร็จสิ้น (ร้อยละ)
1	ประกาศเชิญชวน	28	4.99	61,945,000.00	22.98	53,327,421.60	21.78	8,617,578.40	34.83	100.00
2	คัดเลือก	10	1.78	21,515,000.00	7.98	20,414,819.98	8.34	1,100,180.02	4.45	100.00
3	เฉพาะเจาะจง (ไม่เกิน 100,000 บาท)	211	37.61	11,528,094.59	4.28	10,426,879.72	4.26	1,101,214.87	4.45	100.00
4	เฉพาะเจาะจง (ไม่เกิน 500,000 บาท)	255	45.45	49,223,069.87	18.26	44,788,781.95	18.29	4,434,287.92	17.92	100.00
5	เฉพาะเจาะจง (เกิน 500,000 บาท)	57	10.16	125,376,410.00	46.51	115,884,622.25	47.33	9,491,787.75	38.36	100.00
	รวมทั้งหมด	561	100.00	269,587,574.46	100.00	244,842,525.50	100.00	24,745,048.96	100.00	

2. จำนวนปริมาณโครงการและงบประมาณที่ได้รับจำแนกตามวิธีจัดซื้อจัดจ้าง

ลำดับ	วิธีจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวน (โครงการ)	คิดเป็น ร้อยละ ของ ปริมาณ โครงการ	งบประมาณ ที่ได้รับ (บาท)	คิดเป็นร้อยละ ของ งบประมาณ
1	ประกาศเชิญชวน	28	4.99	61,945,000.00	22.98
2	คัดเลือก	10	1.78	21,515,000.00	7.98
3	เฉพาะเจาะจง (ไม่เกิน 100,000 บาท)	211	37.61	11,528,094.59	4.28
4	เฉพาะเจาะจง (ไม่เกิน 500,000 บาท)	255	45.45	49,223,069.87	18.26
5	เฉพาะเจาะจง (เกิน 500,000 บาท)	57	10.16	125,376,410.00	46.51
	รวมทั้งสิ้น	561	100.00	269,587,574.46	100.00



ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 สถาบันฯ ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง รวมทั้งสิ้นจำนวน 561 โครงการ ร้อยละของจำนวนโครงการและงบประมาณที่ได้รับที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง 3 ลำดับแรก ดังนี้

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง มากที่สุด 3 ลำดับแรก ดังนี้

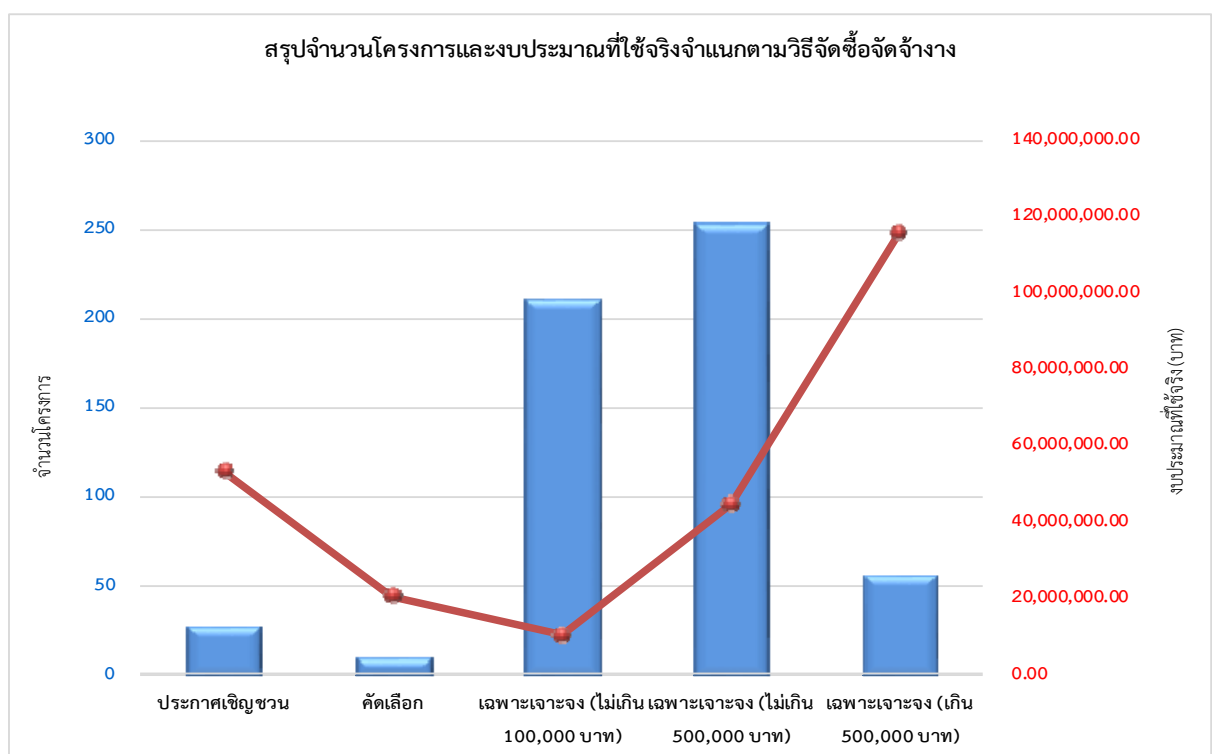
สูงสุด คือ วิธีเฉพาะเจาะจง (ไม่เกิน 500,000) จำนวน 255 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 45.45
รองลงมา คือ วิธีเฉพาะเจาะจง (ไม่เกิน 100,000) จำนวน 211 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 37.61
อันดับสาม คือ วิธีเฉพาะเจาะจง (เกิน 500,000) จำนวน 57 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 10.16

งบประมาณที่ได้รับ มากที่สุด 3 ลำดับแรก ดังนี้

สูงสุด คือ วิธีเฉพาะเจาะจง (เกิน 500,000) จำนวน 125,376,410.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 46.51
รองลงมา คือ ประกาศเชิญชวน จำนวน 61,945,000.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 22.98
อันดับสาม คือ วิธีเฉพาะเจาะจง (ไม่เกิน 500,000) จำนวน 49,223,069.87 บาท คิดเป็นร้อยละ 18.26

3. จำนวนโครงการและงบประมาณที่ใช้จริงจำแนกตามวิธีจัดซื้อจัดจ้าง

ลำดับ	วิธีจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวน (โครงการ)	คิดเป็น ร้อยละ ของ ปริมาณ โครงการ	งบประมาณที่ใช้จริง (บาท)	คิดเป็นร้อยละ ของ งบประมาณ
1	ประกาศเชิญชวน	28	4.99	53,327,421.60	21.78
2	คัดเลือก	10	1.78	20,414,819.98	8.34
3	เฉพาะเจาะจง (ไม่เกิน 100,000 บาท)	211	37.61	10,426,879.72	4.26
4	เฉพาะเจาะจง (ไม่เกิน 500,000 บาท)	255	45.45	44,788,781.95	18.29
5	เฉพาะเจาะจง (เกิน 500,000 บาท)	57	10.16	115,884,622.25	47.33
	รวมทั้งหมด	561	100.00	244,842,525.50	100.00

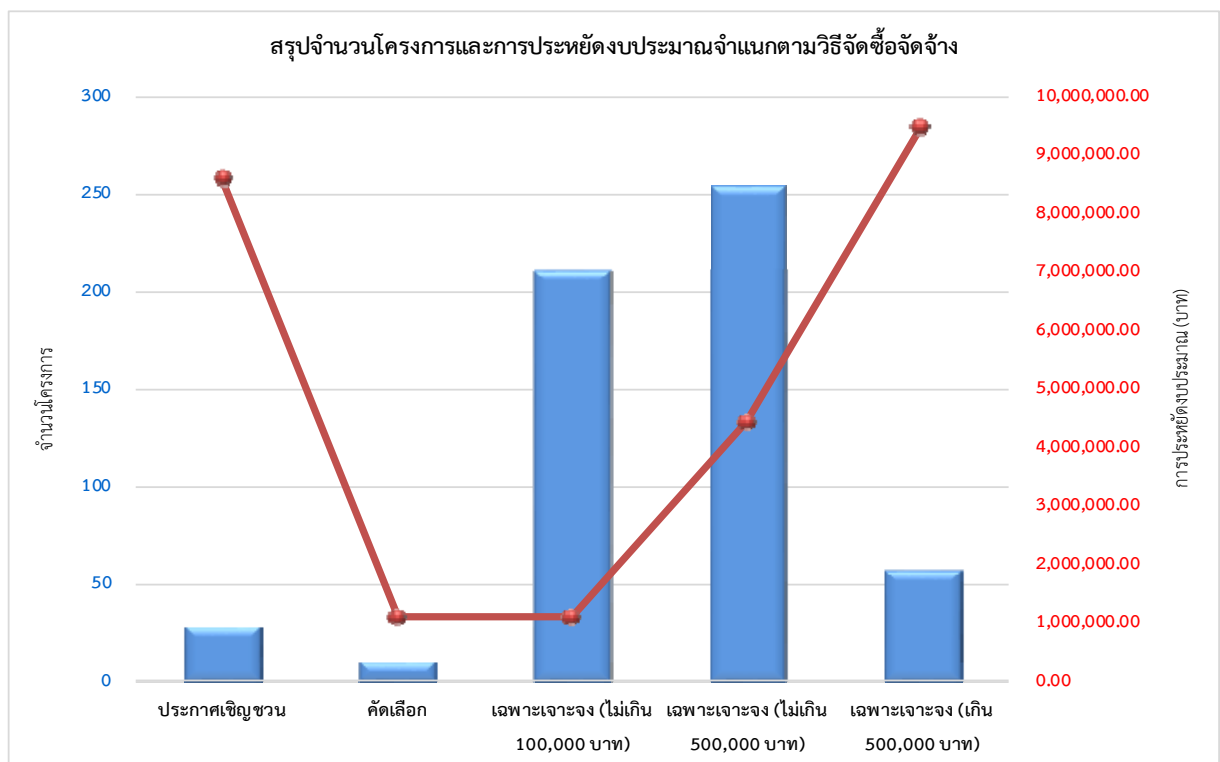


ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 สถาบันฯ ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง รวมทั้งสิ้นจำนวน 561 โครงการ ร้อยละของงบประมาณที่ใช้จริงที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง 3 ลำดับแรก ดังนี้

สูงสุด คือ วิธีเฉพาะเจาะจง (เกิน 500,000) จำนวน 115,884,622.25 บาท คิดเป็นร้อยละ 47.33
รองลงมา คือ วิธีประกาศเชิญชวน จำนวน 53,327,421.60 บาท คิดเป็นร้อยละ 21.78
อันดับสาม คือ วิธีเฉพาะเจาะจง (ไม่เกิน 500,000) จำนวน 44,788,781.95 บาท คิดเป็นร้อยละ 18.29

4. จำนวนโครงการและการประหยัดงบประมาณจำแนกตามวิธีจัดซื้อจัดจ้าง

ลำดับ	วิธีจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวน (โครงการ)	คิดเป็นร้อยละของปริมาณโครงการ	งบประมาณที่ประหยัดได้ (บาท)	คิดเป็นร้อยละของปริมาณโครงการ
1	ประกาศเชิญชวน	28	4.99	8,617,578.40	34.83
2	คัดเลือก	10	1.78	1,100,180.02	4.45
3	เฉพาะเจาะจง (ไม่เกิน 100,000 บาท)	211	37.61	1,101,214.87	4.45
4	เฉพาะเจาะจง (ไม่เกิน 500,000 บาท)	255	45.45	4,434,287.92	17.92
5	เฉพาะเจาะจง (เกิน 500,000 บาท)	57	10.16	9,491,787.75	38.36
	รวมทั้งหมด	561	100.00	24,745,048.96	100.00



ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 สถาบันฯ ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง รวมทั้งสิ้นจำนวน 561 โครงการ ร้อยละของการประหยัดงบประมาณที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง 3 ลำดับแรก ดังนี้

สูงสุด	คือ วิธีเฉพาะเจาะจง (เกิน 500,000)	จำนวน 9,491,787.75 บาท คิดเป็นร้อยละ 38.36
รองลงมา	คือ วิธีประกาศเชิญชวน	จำนวน 8,617,578.40 บาท คิดเป็นร้อยละ 34.83
อันดับสาม	คือ วิธีเฉพาะเจาะจง (ไม่เกิน 500,000)	จำนวน 4,434,287.92 บาท คิดเป็นร้อยละ 17.92

5. ปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัดในการจัดซื้อจัดจ้าง

สถาบันฯ สรุปปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัดในการจัดซื้อจัดจ้าง ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ดังนี้

1. ระยะเวลาในการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างที่ต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วนและกระชั้นชิด อาจส่งผลให้เกิดความเสี่ยงที่จะเกิดข้อผิดพลาดในการดำเนินงานได้
2. การกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะของพัสดุที่จะขอซื้อ/จ้าง ไม่ชัดเจน และมีการแก้ไขรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ หรือเปลี่ยนแปลงรายการในบางโครงการ/กิจกรรม เพื่อให้เหมาะสมกับการใช้งานในปัจจุบัน ทำให้เกิดความล่าช้าในการจัดซื้อจัดจ้าง เนื่องจากไม่สามารถดำเนินการได้ทันที
3. มีการปรับปรุงระบบของกรมบัญชีกลางอย่างต่อเนื่องตลอดระยะเวลาปีงบประมาณ 2561 – 2562 ซึ่งส่งผลให้เกิดความขัดข้องในการเชื่อมต่อกับระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (e-Government Procurement : e-GP) และการปรับปรุงระบบบ่อยครั้ง ทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินงาน
4. ระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (e-Government Procurement : e-GP) ยังไม่รองรับการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างจากต่างประเทศซึ่งยังไม่มีสกุลเงินต่างประเทศ และการค้นหาเพื่อบันทึกข้อมูลที่อยู่ผู้ประกอบการต่างประเทศ
5. ต้นเรื่องไม่ได้ระบุเหตุผลความจำเป็นในการขอซื้อ/จ้างที่ชัดเจน อาจส่งผลทำให้จัดซื้อล่าช้าได้

6. แนวทางปรับปรุงประสิทธิภาพของการจัดหาพัสดุ

สถาบันฯ มีแนวทางปรับปรุงประสิทธิภาพของการจัดหาพัสดุ ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ดังนี้

1. ติดตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างของฝ่ายในแต่ละไตรมาสเพื่อเตรียมจัดทำใบขอซื้อ/จ้าง โดยจัดเตรียมรายละเอียด ขอบเขตงาน/คุณลักษณะพัสดุ ใบเสนอราคา และเหตุผลในการจัดซื้อจัดจ้าง
2. จัดทำกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โดยกำหนดระยะเวลาของกระบวนการในแต่ละวิธีให้เป็นมาตรฐาน เพื่อเป็นองค์ความรู้และแนวทางในการจัดหาพัสดุของสถาบันฯ และ สร้างความรู้ความเข้าใจในกระบวนการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของส่วนพัสดุ ให้กับ ผู้รับผิดชอบโครงการ และผู้ที่เกี่ยวข้องได้เข้าใจกระบวนการ วิธีการจัดทำคุณลักษณะเฉพาะเพื่อให้ได้พัสดุที่มีคุณภาพ ตรงตามความต้องการใช้งาน และสามารถดำเนินการจัดหาได้ตามแผนการจัดซื้อจัดจ้าง

3. จัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์ที่มีประสิทธิภาพและทันสมัย เพื่อให้สามารถรองรับการทำงานในระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (e-Government Procurement : e-GP) ที่มีการปรับปรุงและพัฒนาอย่างต่อเนื่อง
4. สถาบันฯ ใช้ระบบชื่อว่า Forma ในการออกใบสั่งซื้อ/จ้าง (Purchase order) สำหรับการจัดซื้อจัดจ้างต่างประเทศซึ่ง ระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (e-Government Procurement : e-GP) ไม่สามารถออกใบสั่งซื้อ/จ้าง (Purchase order) ให้ได้
5. ทบทวนและซักซ้อมทำความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอน และกรอบเวลาในการจัดซื้อจัดจ้าง รวมทั้งวิธีการจัดซื้อจัดจ้างในระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (e-Government Procurement : e-GP)

(ศาสตราจารย์ นาวาอากาศโท ดร.สรายุฒิ สุกิจจร)

ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน

วันที่ 16 เมษายน 2563